



НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ОХРАНА

София 1407, бул. "Черни връх" № 43, тел.: 02 862 91 88; факс.: 02 868 52 93
e-mail: nso@nso.bg

ДО
Г-Н ГЪЛЪБ ДОНЕВ
СЛУЖЕБЕН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от бригаден генерал Емил Тонев,
началник на Националната служба за охрана

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Националната служба за охрана (ППЗНСО), приет с Постановление № 131 на Министерския съвет от 2016 г. (обн., ДВ, бр. 42 от 3.06.2016 г., изм., бр. 100 от 4.12.2018 г., изм. и доп., бр. 101 от 27.11.2020 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 31, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, представям Ви за разглеждане проект на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Националната служба за охрана (ППЗНСО), приет с Постановление № 131 на Министерския съвет от 2016 г. (обн., ДВ, бр. 42 от 3.06.2016 г., изм., бр. 100 от 4.12.2018 г., изм. и доп., бр. 101 от 27.11.2020 г.).

С проекта на Постановление на Министерския съвет (ПМС) се предлага да се измени и допълни ППЗНСО с разпоредби, които подобряват в организационен план дейността на Националната служба за охрана (НСО) като с някои от тях се извършва прецизиране на текстовете и имат правно-технически характер.

Предложеното изменение в ал. 4 от § 1 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ППЗНСО (§ 7, т. 2 от Проекта на ПМС) за заличаване в действащата разпоредба на текста „обект „Шабла“ е обосновано от задължението на Националната служба за охрана да осигурява за сметка на своя бюджет охраната на Стопанство „Евксиноград“, Обект „Шабла“, Комплекс „Бояна“, Авиоотряд 28 и ВИП – „А“ Правителствена зала на Летище - София. Дейността по охраната на обект „Шабла“, за разлика от останалите изброени обекти, не е свързана с функциите и задачите, възложени на НСО, а именно – охраната на определени лица, заемащи висши държавни длъжности, охрана на обекти по месторабота, местоживеене и/или местопребиваване на охраняемите лица, както и свързаните с тези задачи лична охрана, охрана на обекти, охрана на мероприятия и/или специализиран транспорт. Постоянно, дългосрочно или дори краткосрочно местопребиваване на охранявано от НСО лице в обект „Шабла“ не е осъществявано от дълъг период от време, а в случаите, когато се наложи пребиваване там на такова лице, службата осигурява надлежно сигурността му. Този обект не попада и в списъка на обектите, определени като стратегически съгласно ПМС № 181 на МС от 20.07.2009 г. за определяне на стратегически обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност.

Обект „Шабла“ е в списъка на предоставените за управление на администрацията на Министерския съвет обекти, предназначени за представителните и социални нужди на централните държавни органи съгласно чл. 1, ал. 2 от ПМС № 118/21.06.1993 г. за използването на недвижими имоти – публична държавна собственост. Към настоящия момент охраната на обект „Шабла“ е възложена на НСО с разпоредбата на § 1, ал. 4 от Допълнителните разпоредби на ППЗНСО, което не е организационно и логически обосновано. Предвид, че охраната на обекта ангажира разход на човешки ресурс на службата, с отмяната на задължението за осъществяване на тази охрана от страна на НСО ще се даде възможност да се оптимизира охраната на останалите охраняеми обекти, най-вече на стопанство „Евксиноград“, а на администрацията на Министерския съвет - да организира администрирането и охраната на обект „Шабла“.

Предложеното изменение в ал. 4 от § 1 от ДР на ППЗНСО (§ 7 т. 2 от Проекта на ПМС) за замяна на думите „Авиоотряд 28“ с „Държавния авиационен оператор“ е продиктувано от ПМС № 152 от 12.04.2021 г. за приемане на Устройствен правилник на Държавния авиационен оператор (обн. ДВ. бр. 31 от 14.04.2021 г.) и отмяната на Устройствения правилник на Авиоотряд 28, приет с Постановление № 84 на Министерския съвет от 2014 г. (обн. ДВ, бр. 34 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 42 от 2016 г.).

Предложеното изменение в ал. 2 от § 1 от ДР (§7, т. 1 от Проекта на ПМС) има за цел да се прецизира разпоредбата като не я изменя по смисъл. В изменението се посочва мястото на провеждане на професионалната и отбранително-мобилизационна подготовка на офицерите и сержантите от НСО, която се осъществява както в Учебния център с административен адрес: гр. София, бул. „Черни връх“ № 43, така и в обект „Доброславци“, представляващ имот, предоставен за безвъзмездно управление на НСО с Решение № 154 на Министерския съвет от 05.03.2013 г.

Създаването на нова алинея 6 в член 28 (§ 1 от Проекта на ПМС) е обективно свързана с разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗНСО с оглед срока на осигуряване на специализиран транспорт в мирно време на посочените лица. За тази цел се конкретизира, че комисията по чл. 23 от ЗНСО е органът, който следва периодично да решава необходимостта от продължителността на осигуряване на специализиран

транспорт в рамките на определения максимален срок до 4 години след освобождаването от длъжност на лицата, заемали длъжностите председател на Народното събрание или министър-председател.

Отмяната на чл. 58 от ППЗНСО е свързана с правно-техническа грешка (§ 2 от Проекта на ПМС). Със същата се прецизира възприетата организационна структура в глава втора от ППЗНСО и посоченото в чл. 19 ППЗНСО структурно звено - „Учебен център“, които функции и задачи е да планира, организира и осъществява професионалната подготовка и обучение на служителите на службата. В тази връзка отмяната на чл. 58 от правилника е обоснована.

Предложението по § 3 от Проекта на ПМС за изменение на чл. 60а, ал. 4 от ППЗНСО има за цел да коригира препращането към разпоредбата на чл. 38, ал. 1 от ЗНСО. По този начин се прецизира посочването на категориите служители на НСО (в случая - държавни служители по Закона за държавния служител и лица, работещи по трудово правоотношение), за които със заповед на началника на НСО за някои длъжности се установява ненормиран работен ден и допълнителен отпуск.

С изменението в чл. 69а, ал. 1 (§ 4 от Проекта на ПМС) се прецизира използваната терминология по отношение на категориите служители на НСО (офицери и сержанти) в съответствие със ЗНСО.

Създаването на нова алинея 4 в чл. 69б от ППЗНСО (§ 5 от Проекта на ПМС) дава възможност при установяване на дисциплинарни нарушения на офицерите или сержантите, при необходимост назначената комисия за проверка, да може да предложи извършването на полифизиографски тест, по ред и условия, определени със заповед на началника на НСО. Психологическата пригодност на кандидатите за офицери и сержанти в НСО, както и по време на изпълнение на службата им е изключително важно условие за надеждно и ефективно изпълнение на професионалните им задължения. С оглед завишените изисквания към служителите на НСО във връзка с изпълнението на нормативно установени в ЗНСО дейности по охрана на охраняеми лица и обекти, при установяване на дисциплинарно нарушение може да възникне необходимост от извършване на изследване с полифизиограф. Тази проверка е помощно средство за изясняване на обстоятелства и факти с цел постигане на съразмерност при налагане на дисциплинарно наказание.

Предложената промяна за допълнение на чл. 81, ал. 2, т. 2, б. „г“ (§ 6 от Проекта на ПМС) има организационно-технически характер и цели да оптимизира организацията на работа на звеното в НСО, което отговаря за съхранение на служебните досиета на служителите, по отношение на окомплектоване на служебните дела.

Проектът на ПМС ще бъде публикуван на интернет страницата на Националната служба за охрана и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.

Причините за прилагане на съкращения нормативно предвиден срок за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации са свързани с приключването на бюджетната година и необходимостта от реорганизиране, планиране и оптимизиране на финансовия и човешки (трудова) ресурс на охраняемите обекти от НСО в кратки срокове с оглед нормативно определените ѝ основните функции и дейности.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4,

буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА).

С проекта на постановление не се транспонират актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствието с европейското право, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 3 от УПМСНА.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

НСО е специализирана военизирана държавна служба към президента на републиката, началникът ѝ не може самостоятелно да бъде вносител на въпрос за разглеждане от Министерския съвет и поради това, че проектът на Постановление се отнася до извършване на промяна в подзаконов нормативен акт, се обръщаме към Вас с молба да инициирате внасянето на комплекта документи относно проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Националната служба за охрана, приет с Постановление № 131 на Министерския съвет от 2016 г. (обн., ДВ, бр. 42 от 3.06.2016 г., изм., бр. 100 от 4.12.2018 г., изм. и доп., бр. 101 от 27.11.2020 г.).

**НАЧАЛНИК
НА НАЦИОНАЛНАТА
СЛУЖБА ЗА ОХРАНА: _____
бригаден генерал ЕМИЛ ТОНЕВ**